

Gobierno  
Abierto  
Ecuador



INFORME DE SEGUIMIENTO DE PROPUESTAS PARA EL  
**PRIMER PLAN DE ACCIÓN DE  
GOBIERNO ABIERTO ECUADOR  
2019-2021**



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
GRUPO NÚCLEO DE GOBIERNO ABIERTO ECUADOR**

Lenín Moreno Garcés  
**Presidente Constitucional de la República del Ecuador**

Johana Pesántez  
**Secretaria General (e) de la Presidencia de la República del Ecuador**

Mauricio Alarcón  
**Director Ejecutivo de la Fundación Ciudadanía y Desarrollo**

**Informe de Seguimiento de Propuestas para el Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto Ecuador 2019-2021**  
Ecuador 2019  
Gobierno Abierto / 1a edición - Quito 2019  
16p. 21cm x 21cm

**ELABORACIÓN DEL INFORME DE SEGUIMIENTO DE PROPUESTAS PARA EL PRIMER PLAN DE ACCIÓN 2019-2021  
Gobierno Abierto Ecuador**

**EDICIÓN Y CORRECCIÓN DE ESTILO:**

María José Vizcaino (**Presidencia de la República**), Carolina Ponce (**Fundación Ciudadanía y Desarrollo**)

**DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:**

Edison Melo (**Presidencia de la República**), María del Cisne Larrea (**Fundación Ciudadanía y Desarrollo**)

- Los contenidos de esta publicación se pueden citar y reproducir, siempre que sea sin fines comerciales y con la condición de reconocer los créditos correspondientes refiriendo la fuente bibliográfica.
- Para efectos de la presente publicación, el lenguaje utilizado será genérico y sin diferenciación de género. Por tanto, pretende evitar sesgos de exclusión, segregación o discriminación.

**Gobierno Abierto Ecuador, diciembre 2019**

**De esta edición:**

Gobierno Abierto Ecuador  
Email: [contacto@gobiernoabierto.ec](mailto:contacto@gobiernoabierto.ec)  
Facebook: /GobiernoAbiertoEc/  
Twitter: @ECGobAbierto  
Tef.: (02) 382-7000 Ext 7225

Quito, Ecuador

[www.gobiernoabierto.ec](http://www.gobiernoabierto.ec)

# CONTENIDO

<b>1. Antecedentes</b>	5
<b>2. Recopilación de propuestas ciudadanas</b>	6
2.1. Problemas y soluciones en línea - portal web	6
2.2. Mesas de co-creación en territorio	7
<b>3. Agrupación, integración, evaluación y selección de propuestas</b>	9
3.1. Organización de propuestas por ODS	9
3.2. Clasificación de propuestas según su relación con Gobierno Abierto	11
3.3. Agrupación e integración de propuestas	11
3.4. Evaluación y selección de propuestas de compromisos	12
<b>4. Presentación, implementación y seguimiento</b>	13

## ABREVIATURAS

<b>DPE:</b>	Defensoría del Pueblo.
<b>FCD:</b>	Fundación Ciudadanía y Desarrollo.
<b>FUNDAPI:</b>	Fundación de Ayuda por Internet.
<b>GA:</b>	Gobierno Abierto.
<b>(Grupo) FARO:</b>	Fundación para el Avance de las Reformas y las Oportunidades.
<b>IAEN:</b>	Instituto de Altos Estudios Nacionales.
<b>IRM:</b>	Independent Reporting Mechanism (en español, Mecanismo de Revisión Independiente).
<b>MINTEL:</b>	Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información.
<b>MPCEIP:</b>	Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.
<b>ODS:</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible.
<b>OGP:</b>	Open Government Partnership (en español, Alianza para el Gobierno Abierto).
<b>UHemisferios:</b>	Universidad de los Hemisferios.
<b>UTPL:</b>	Universidad Técnica Particular de Loja.
<b>STPE:</b>	Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”. <sup>1</sup>

1. Con Decreto Ejecutivo Nro. 732, de 13 de mayo de 2019, se suprime la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades) y a su vez se crea la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador”, entidad adscrita a la Presidencia de la República. “Planifica Ecuador” asume todas las competencias, atribuciones, responsabilidades, funciones y delegaciones que ejercía Senplades, salvo lo dispuesto en los artículos 4 y 5 del mismo documento.

# 1. ANTECEDENTES

El 24 de mayo de 2018, durante su Informe a la Nación, el Presidente de la República, Lenín Moreno, anunció el ingreso de Ecuador a OGP; iniciativa internacional multilateral que nace en 2011 para promover políticas de transparencia, acceso a la información pública, participación ciudadana, integridad, rendición de cuentas, colaboración e innovación. Actualmente la iniciativa se encuentra integrada por 79 países y 20 gobiernos locales.

Con el ingreso de Ecuador a OGP, en julio del 2018, el país se comprometió a la co-creación e implementación de planes bianuales con compromisos puntuales. Para esto se conformó el Grupo Núcleo de Gobierno Abierto, integrado por 5 instituciones públicas (Presidencia de la República, MINTEL, MPCEIP, STPE y DPE), 4 organizaciones de la sociedad civil (FCD, Grupo FARO, Fundación Esquel y FUNDAPI) y 3 entidades académicas (IAEN, UHemisferios y UTPL). Este Grupo coordinó el proceso de co-creación del Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto de Ecuador, con el apoyo de un experto internacional quien diseñó la metodología del proceso con base en experiencias de otros países de la región como Argentina, Uruguay y Costa Rica.

## 2. RECOPIACIÓN DE PROPUESTAS CIUDADANAS

Dentro de esta etapa se recopilaban las ideas provenientes de la ciudadanía, organizaciones de sociedad civil, academia, gobierno y sector privado con potencial de convertirse en compromisos para el Plan de Acción de Gobierno Abierto. El planteamiento estuvo conducido por la enmarcación previa de un problema percibido por la sociedad ecuatoriana, de manera que la propuesta consista en una solución específica y real.

Para la recepción de ideas se habilitaron dos espacios:

1. Recepción de problemas y soluciones en línea.
2. Mesas de co-creación en territorio.

Todas las propuestas que se receptaron a través de los dos espacios fueron incorporadas a un repositorio y se les asignó un código de identificación único para transparentar y garantizar la trazabilidad de la idea original a lo largo del proceso.

Así, las propuestas web fueron signadas con la letra “W” seguidas del número correspondiente al orden cronológico de ingreso, y las propuestas de las mesas de co-creación se identificaron con la letra “M” acompañada del número correspondiente.

### 2.1. PROBLEMAS Y SOLUCIONES EN LÍNEA - PORTAL WEB

Consistió en un formulario en línea en el cual el ciudadano debía indicar un problema y una posible solución relacionada con los pilares de Gobierno Abierto. El portal contiene información acerca de Gobierno Abierto y sobre el proceso de co-creación del Plan de Acción.

A través del portal web se receptaron 297 propuestas.

## 2.2. MESAS DE CO-CREACIÓN EN TERRITORIO

Son espacios donde los actores de sociedad civil, gobierno, academia, sector privado y ciudadanía en general, dialogaron, identificaron problemas y construyeron soluciones por medio de los principios de Gobierno Abierto, aprovechando los conocimientos de los participantes.

Entre los meses de noviembre y diciembre del año 2018, se realizaron mesas de co-creación en ocho ciudades seleccionadas, considerando las zonas de planificación nacional, con el apoyo de universidades locales de acuerdo con el siguiente cronograma:

Co-creación del primer Plan de Acción de Gobierno Abierto			AGENDA 08h00 a 13h00
 <b>UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO</b>  Universidad Técnica de Ambato  27 de noviembre de 2018  <b>Ambato</b>	 <b>UNIVERSIDAD REGIONAL AUTÓNOMA DE LOS ANDES UNIANDES</b>  UNIANDES Universidad Regional Autónoma de Los Andes  29 de noviembre de 2018  <b>Puyo</b>	 <b>UTPL</b>  La Universidad Católica de Loja  Universidad Técnica Particular de Loja  4 de diciembre de 2018  <b>Loja</b>	 <b>UNIVERSIDAD DE CUENCA</b>  Universidad de Cuenca  6 de diciembre de 2018  <b>Cuenca</b>
 <b>Uleam</b>  UNIVERSIDAD LAICA ELOY ALFARO DE MANABI  Universidad Laica Eloy Alfaro  11 de diciembre de 2018  <b>Manta</b>	 <b>Universidad Espíritu Santo® UEES</b>  Universidad Espíritu Santo  13 de diciembre de 2018  <b>Guayaquil</b>	 <b>UTN</b>  IBARRA - ECUADOR  Vive, sueña, construye  Universidad Técnica del Norte  17 de diciembre de 2018  <b>Ibarra</b>	 <b>IAEN</b>  Instituto de Altos Estudios Nacionales  19 de diciembre de 2018  <b>Quito</b>

Fuente y elaboración: Grupo Núcleo, 2019.

## **LOS TALLERES DE LAS MESAS DE CO-CREACIÓN EN TERRITORIO CONSTARON DE LAS SIGUIENTES ETAPAS:**

- I. Sensibilización en temas como Gobierno Abierto, OGP, participación de Ecuador en la OGP y compromisos adquiridos como miembros.
- II. Descripción de un compromiso de Gobierno Abierto, en el marco de un plan de acción de la OGP.
- III. Presentación de la metodología para la co-creación del Plan, el método de evaluación del Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) y el funcionamiento de las mesas.
- IV. Agrupación de participantes según ODS.
- V. Definición y selección de problemas para la construcción de soluciones, que incluyesen hitos clave y la identificación de actores relacionados.
- VI. Revisión de pares como ejercicio para presentar las propuestas co-creadas a otras mesas y obtener la retroalimentación respectiva, previo a su mejora.
- VII. Presentación final resumida de las propuestas co-creadas en una sesión plenaria.
- VIII. Entrega de la documentación del trabajo de cada mesa de co-creación y la incorporación de propuestas al repositorio con su respectivo código de identificación.

De las mesas de co-creación se receptaron 38 propuestas.

### 3. AGRUPACIÓN, INTEGRACIÓN EVALUACIÓN Y SELECCIÓN DE PROPUESTAS

Una vez culminado el proceso de recepción de propuestas, se integraron las recibidas por el portal web oficial y las generadas en las mesas de co-creación para el Plan de Acción de Gobierno Abierto, de acuerdo con la similitud de sus planteamientos, obteniendo el siguiente resultado:

#### 3.1. ORGANIZACIÓN DE PROPUESTAS POR ODS

El Grupo de Trabajo se encargó de confirmar los ODS a los que se alinearon las propuestas ciudadanas y de organizarlas para obtener todas las propuestas bajo este parámetro. Posteriormente, fueron asignadas a cada pareja de trabajo de acuerdo con su área de experiencia.

Las propuestas recibidas se encuentran alineadas a los ODS de la siguiente manera:

## TOTAL DE PROPUESTAS DE GOBIERNO ABIERTO CLASIFICADAS POR ODS



**Nota:** Debido a su generalidad 13 que corresponden al 3,88 % de las 335 propuestas no se alinearon a los ODS

**Fuente y elaboración:** Grupo Núcleo, 2019.

### **3.2. CLASIFICACIÓN DE PROPUESTAS SEGÚN SU RELACIÓN CON GOBIERNO ABIERTO**

El Grupo de Trabajo analizó las propuestas recibidas y excluyó aquellas no relacionadas con Gobierno Abierto. Así, se identificaron 181 propuestas estrechamente relacionadas con Gobierno Abierto y 154 que no, con base en el análisis de cuatro criterios de clasificación:

1. Precisión y claridad.
2. Predisposición de colaboración activa entre ciudadanía y sector público.
3. Relación con los pilares de Gobierno Abierto.
4. Posibilidad de transformarse o aportar a una política pública.

### **3.3. AGRUPACIÓN E INTEGRACIÓN DE PROPUESTAS**

A continuación, las parejas del Grupo de Trabajo analizaron las propuestas relacionadas con Gobierno Abierto para agruparlas de acuerdo con la similitud de sus planteamientos, sin dejar de lado la fidelidad de las propuestas originales en observancia del código de las mismas.

Posteriormente, se procedió a la agrupación e integración de las propuestas, obteniendo así 43 propuestas integradas. Estas fueron estructuradas de acuerdo con los estándares de OGP, detallando problemáticas asociadas, propuestas de solución, hitos, responsables y contrapartes. Adicionalmente, se incluyó la alineación con ODS, la identificación de potenciales cooperantes, el presupuesto referencial y otros actores involucrados.

En este proceso, algunas de las propuestas ciudadanas originales se desglosaron al abarcar más de una temática con el fin de facilitar el análisis posterior.

### **3.4. EVALUACIÓN Y SELECCIÓN DE PROPUESTAS DE COMPROMISOS**

Luego de la agrupación e integración, las propuestas de compromisos pasaron a una siguiente etapa de evaluación, en la que se aplicaron los criterios de factibilidad y relevancia de acuerdo con lo establecido en la metodología planteada. En esta etapa se incluyeron a otras instituciones públicas responsables de los potenciales compromisos y organizaciones de sociedad civil y academia que podían asumir el rol de contraparte.

La evaluación inició desde el Grupo de Trabajo, quienes calificaron la relevancia de las propuestas de compromisos. A continuación, las instituciones públicas responsables y las contrapartes de sociedad civil y academia valoraron individualmente el puntaje de factibilidad. Posteriormente, el Grupo Núcleo realizó la segunda evaluación de relevancia de las propuestas de compromisos.

Como mecanismo de acompañamiento al proceso de evaluación, el Grupo Núcleo conformó una Comisión de Evaluación integrada por la Fundación Ciudadanía y Desarrollo, la Universidad de Los Hemisferios y la Presidencia de la República del Ecuador, esta última fue la encargada de consolidar los resultados de la evaluación y observar el apego al proceso metodológico.

El Grupo Núcleo revisó los resultados de la evaluación de las líneas de acción para luego seleccionar los 10 compromisos que formarían parte del Plan de Acción.

Finalmente, los compromisos del Plan de Acción seleccionados fueron validados y confirmados por las máximas autoridades de las entidades involucradas en las propuestas, para así asegurar la viabilidad de su implementación, tanto desde Gobierno como desde la sociedad civil y/o academia.

## 4. PRESENTACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO

Una vez definidos los compromisos se presenta el Plan de Acción de Gobierno Abierto que deberá ser implementado según los plazos establecidos en sus hitos bajo observación de la ciudadanía. Además, el Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) de la Alianza para el Gobierno Abierto, a través de un experto local o regional, evaluará el proceso de co-creación e implementación del Plan de Acción, de acuerdo con los estándares de OGP, con el fin de identificar recomendaciones técnicas para futuras mejoras.

Es importante mencionar que aquellas propuestas que no se consideraron en el Plan de Acción actual, podrán ser consideradas dentro de los próximos planes.

Puedes consultar el estado de tu propuesta aquí:



[www.gobiernoabierto.ec/busca-tu-propuesta/](http://www.gobiernoabierto.ec/busca-tu-propuesta/)





Gobierno  
Abierto  
Ecuador



[www.gobiernoabierto.ec](http://www.gobiernoabierto.ec)

 GobiernoAbiertoEc

 ECGobAbierto

